

Växjö tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 81
351 03 VÄXJÖ

ANSÖKAN OM TILLSTÅND TILL VATTENVERKSAMHET M M

SÖKANDE

Vellinge kommun, 235 81 VELLINGE

Ombud: advokat Magnus Berg, Advokat AB Nordic Law

Skeppsbron 5, 211 20 MALMÖ, mb@nordiclaw.se, telefon 070-681 25 45

SAKEN

Ansökan om tillstånd och dispenser enligt miljöbalken för strandfordring och tångrensning utefter ett antal strandavsnitt av kommunens stränder i Skanör och Kämpinge, och därtill ansökan om fortsatt rensning av inseglingstrännan till Skanörs hamn, förlängning av befintlig badbrygga vid Kämpingestranden m m, Vellinge kommun.

Med stöd av bifogad fullmakt får jag såsom ombud för Vellinge kommun inge rubricerad ansökan och anföra följande.

1. YRKANDE

Kommunen yrkar att Mark- och miljödomstolen

- a) ger kommunen tillstånd att vid behov avlägsna ansamlad sand på strandplanen direkt söder om Skanörs hamn inom fastigheten Skanör 2:2 och med det läge som framgår av kartbilderna bilaga A, och
- b) tillstånd att inom fastigheterna Skanör 2:1 och 2:2, årligen och vid behov, underhållsmuddra inseglingstrännan till Skanörs hamn till ett djup om 4,0 meter vid normalvattenstånd, se bilaga A och
- c) använda sanden från ovannämnda rensmuddring, dock maximalt 20 000 m³/år, för strandfodring av stranden norr om hamnen, den s.k. Norra badreveln, inom fastigheterna Skanör 2:1 och 2:2, se bilaga A och
- d) i syfte att minska risken för erosionsskador, ger kommunen tillstånd att under en tid av femton (15) år från dag för lagakraftvunnen dom ger kommunen rätt att strandfodra de strandavsnitt som redovisas på kartbild, bilaga A, och inom de fastigheter som anges i bifogad fastighetsägarförteckning, bilaga D, och
- e) ger kommunen tillstånd att under en tid av femton (15) år, årligen och vid behov, tångrensa de strandavsnitt som markerats på till denna ansökan bifogade kartbilder, bilaga A, och därtill lägga upp tången i tångupplag, också dessa markerade på bifogad kartbild, bilaga A, och
- f) ger kommunen tillstånd att förlänga befintlig badbrygga belägen inom fastigheten Höllviken 12:165, för vilket tillstånd erhållits i dom i mål nr M 4226-12, med ca 67 meter och längst ut på bryggan uppföra en plattform för anläggande av två (2) mindre bastubyggnader, allt med det läge som framgår av bifogade kartbilder, bilaga A, och med den huvudsakliga utformning som framgår av avsnitt 3.4 i bifogad miljökonsekvensbeskrivning (MKB), och
- g) med stöd av bestämmelsen i 28 kap 10 § p.1 miljöbalken medger kommunen tvångsrätt för strandfodring på de under punkten d) ovan angivna fastigheterna som inte ägs av Vellinge kommun, att gälla under den arbetstid som fastställs i målet, och
- h) för utförandet av samtliga ovan angivna verksamheter lämnar kommunen tillstånd enligt 7 kap 28a § miljöbalken och därtill dispens från gällande reservatsföreskrifter för Naturreservatet för Kämpinge strandbad, för Naturreservatet för Flommen och för

Naturreservatet Ljungskogens och Ljunghusens strandbad, samtliga områden belägna inom Vellinge kommun.

Kommunen yrkar vidare att Mark- och miljödomstolen

- i) fastställer arbetstiden för förlängningen av befintlig badbrygga till fem (5) år från dag för lagakraftvunnen dom, och för övrig sökt verksamhet fastställer arbetstiden till femton (15) år från dag för lagakraftvunnen dom i målet, och
- j) fastställer tiden för anmälan om oförutsedd skada till fem (5) år från den längre arbetstidens utgång, och
- k) godkänner den till ansökan fogade miljökonsekvensbeskrivningen (MKB), och
- l) med stöd av 3 kap 4 § förordning (1998:940) om avgift för prövning och tillsyn enligt miljöbalken fastställer prövningsavgiften till 70 000 kronor.

2. BAKGRUND

Falsterbohalvön utgör ett område med låg topografi där rörliga sandstränder skapat förutsättningar för såväl en rik naturmiljö som attraktiva rekreationsplatser. I syfte att på bästa sätt förvalta dessa tillgångar har Vellinge kommun tagit fram ett åtgärds paket bestående av ett flertal åtgärder i form av strandfodring, tångrensning m m. Avsikten är att områdets unika naturmiljö ska säkerställas samtidigt som man skapar de bästa möjligheterna för rekreation och friluftsliv.

Ansökan avser ett flertal olika åtgärder från strandrensning till strandfodring, muddring och förlängning av befintlig badbrygga i Kämpinge. För merparten av nu sökta åtgärder har kommunen sedan tidigare tillstånd enligt domar i mål nr M 4226-12 och M 1639-15, dock att arbetstiden för åtgärderna i dessa domar håller på att gå ut, vilket är den primära anledningen till att kommunen nu går in med denna ansökan. Syftet är vidare att försöka samla alla tillstånd som rör underhållet av kommunens stränder och Skanörs hamn i ett tillstånd. Kopia på domarna i mål nr M 4226-12 och M 1639-15 bifogas, se [bilaga C](#).

3. RÅDIGHET

Kommunen är ägare till fastigheterna Skanör 2:1 och 2:2, Vellinge kommun, där Skanörs hamn med tillhörande inseglingränna är belägen och äger i övrigt de fastigheter som markerats med gult i bifogad fastighetsägarförteckning, se bilaga D. För förlängning av befintlig brygga på fastigheten Höllviken 12:165 har kommunen ett servitutsavtal med ägaren

till denna fastighet som medger den nu sökta åtgärden. Kommunen har därför i dessa delar sådan rådighet som krävs enligt 2 kap 1 § lag (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet. För strandfodringen på övriga fastigheter som anges i fastighetsägarförteckningen så åberopar kommunen rådighet med stöd av 2 kap 5 § lag (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet. Strandrensningen med tillhörande tånghantering utgör inte vattenverksamhet varför särskild rådighet för nämnda åtgärd inte krävs.

4. PLANFRÅGOR

De berörda strandområdena omfattas i vissa delar av kommunala detaljplaner. Gemensamt för dessa planer är att de anger att marken ska användas som park- eller planteringsområde, vattenområde, skyddsremsa eller friluftsbad. Ingen av de sökta verksamheterna bedöms därför inte stå i strid med någon av dessa detaljplaner och heller inte mot någon områdesbestämmelse. De sökta verksamheterna står därför inte i strid med bestämmelsen i 2 kap 6 § 3 st miljöbalken.

5. MILJÖKONSEKVENSER

Länsstyrelsen Skåne har inom ramen för samråd avseende nu sökta åtgärder beslutat att de sökta verksamheterna inte kan anses medföra någon betydande miljöpåverkan. Av detta följer att kommunen med stöd av 6 kap 47 § miljöbalken endast behöver ta fram ett förenklat underlag i vilket lämnas de upplysningar som behövs för en bedömning av de väsentliga miljöeffekterna som verksamheten kan förväntas ge. Till denna ansökan fogas dock, se bilaga B, en MKB som med råge får anses uppfylla detta krav och densamma innehåller dessutom uppgifter av teknisk art. Denna MKB kan sammanfattas enligt följande.

Vellinge kommuns vision med Falsterbohalvöns kust är ett attraktivt kustområde som skapar livskvalitet för boende såväl som besökare, och kommunen arbetar aktivt med att förvalta och utveckla de kustnära områdena. Kommunen söker nu om nytt tillstånd för verksamheter kopplade till förvaltningen av kusten. I ansökan yrkade åtgärder bör enligt kommunen ses som del av ett gemensamt åtgärdspaket för kusten; rensning av tång längs utvalda stränder under badsäsongen, strandfodring i underhållssyfte längs Norra badreveln, Kämpinge strandbad och delar av Ljunghusen strandbad, avlägsnande av sand i Skanörs hamn och för hamnens brukande, rensmuddring av inseglingrännan samt förlängning av den befintliga badbryggan i Kämpingebukten.

Muddring av inseglingstrännan till Skanörs hamn är nödvändig för att upprätthålla det djup om 4 meter, som kommunen sedan tidigare erhållit tillstånd till att få upprätthålla och som nu också anges på sjökort, i syfte att säkerställa att båtar vid varje tid kan anlöpa hamnen. Skälet till den återkommande muddringen är den sanddrift som sker längs med kusten och som medför att inseglingstrännan sandar igen. Sand från muddringen som uppfyller krav på renhet används för strandfodring inom bland annat strandavsnittet Norra badreveln norr om hamnen.

Strandrensning syftar till att säkerställa attraktiva badstränder under badsäsongen. Årets första rensning sker normalt under mars–maj för att rensa tång som spolats upp under höst, vinter och vår. Därefter sker rensning löpande under badsäsongen när behov föreligger, normalt 2–4 gånger i månaden. Uppsamlad tång läggs antingen upp i permanentupplag längs den rensade stranden, eller samlas tillfälligt i mellanupplag för att vid badsäsongens slut återföras till havet.

Undersökningar av strandfloran har visat att strandrensning inte påverkar florans utbredning bortom det rensade strandplanet. Själva strandplanet blir något öppnare av rensningen, med följd att rensade och orensade stränder tillsammans erbjuder fler habitatstyper. Rensningen förväntas leda till en koncentration av människor kring rensade stränder, med minskad störning längs övriga stränder som sannolik följd.

Strandfodring syftar dels till att reparera storm- och erosionsskador längs de utpekade stränderna, dels att iordningställa stränderna inför badsäsongen. Sanden som nyttjas kommer primärt från muddring av Skanörs hamns inseglingstränna och Slusans inlopp. Sanden till Norra badreveln från hamninloppet kan pumpas upp på stranden direkt från muddringspråmen, i övrigt transporteras sanden via lastbil och dumpers till berörda stränder. Vid själva fodringstillfällena kan viss störning från maskiner och temporär grumling uppstå, men dessa effekter bedöms som små och tillfälliga, varför inga betydande miljöeffekter förutses i samband med verksamheten.

Avlägsnande av sand i Skanörs hamn syftar till att undvika att räddningsvägar, hamnbassängen och hamnområdet sandar igen och orsakar ett ökat underhålls- och muddringsbehov. Området är lokaliserat direkt söder om Skanörs hamn och bedöms behöva rensas cirka 1 gång/månad. Vid varje tillfälle behöver cirka 50–100 m³ sand avlägsnas.

Sanden planeras sedan att transporteras till sandhögarna vid Slusan för att kunna nyttjas i samband med strandfodring av Norra badreveln, Kämpingebukten och Ljunghusen.

Förlängningen av badbryggan och anläggandet av bastu i Kämpinge syftar till att öka möjligheterna till bad och rekreation i området, och uppförs som en förlängning av den befintliga bryggan. Den nuvarande bryggan är för kort för att möta behovet. Ingen del av bryggan eller trapporna kommer att vara privat. För själva bastuanläggningarna kommer avgift att tas ut, men även denna del av anläggningen kommer att vara öppen för allmänheten. Förlängningen av bryggan och bastuplattformen uppförs i liknande konstruktion som den befintliga bryggan med pålkonstruktion. Under anläggningsfasen kan störningar på det marina djur- och naturlivet uppstå, varför arbetstiden föreslås begränsas till oktober–april då den biologiska aktiviteten är lägre.

Miljö kvalitetsnormer; De sökta åtgärderna bedöms inte medföra att vattenmiljön på platsen försämras på ett otillåtet sätt och äventyrar heller inte möjligheterna att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt enlig gällande miljö kvalitetsnorm. Ett bifall till den sökta verksamheten står därför inte i strid med bestämmelsen i 5 kap 4 § miljöbalken. Verksamheten bedöms inte påverka någon miljö kvalitetsnorm negativt.

6. TILLÅTLIGHET

Kommunen, som utfört nu sökta åtgärder under lång tid med stöd av befintliga tillstånd och dispenser, har genom egen personal och genom anlitade juridiska och tekniska konsulter erforderlig kunskap för att bedöma eventuella miljö- och hälsorisker som skulle kunna uppkomma i samband med de planerade åtgärderna.

I ansökan jämte bilagor redovisade yrkanden och villkor är tillräckliga försiktighetsmått för att motverka att de sökta åtgärderna riskerar att medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

De stränder som valts ut för rensning fungerar sedan lång tid tillbaka som allmänna badstränder. De omgärdas av en etablerad och väl fungerande infrastruktur. Att välja andra strandavsnitt för rensning skulle leda till behov av ny infrastruktur och sannolikt lägre grad av nyttjande. Detta utan att någon miljövinst skulle uppstå jämfört med vald lokalisering.

7. KOSTNADER M M

Den totala kostnaden för förlängning av bryggan med tillhörande plattform längst ut, i de delar dessa konstituerar vattenverksamhet bedöms uppgå till cirka 2 miljoner kronor. Kostnaderna för övriga sökta verksamheter, i det de konstituerar vattenverksamhet, bedöms uppgå till ca 45 miljoner kronor. Med beaktande härav ska prövningsavgiften i målet fastställas till 70 000 kronor.

De sökta åtgärderna, vilka återkommande pågått under lång tid, bedöms med hänvisning till vunna erfarenheter inte riskera att skada eller medföra någon oacceptabel miljöpåverkan på några allmänna eller enskilda intressen. De sökta åtgärderna bedöms i stället öka den allmänna tillgängligheten och trevnaden på kommunens stränder.

8. FÖRSLAG TILL VILLKOR

Kommunen föreslår att följande villkor föreskrivs för tillståndet.

1. De sökta åtgärderna ska utföras i huvudsaklig överensstämmelse med vad som angivits i ansökan jämte bilagor samt enligt vad kommunen i övrigt har uppgett eller åtagit sig i målet.
2. Muddring av inseglingsrännan till Skanörs hamn får inte utföras under perioden juni-september.
3. Arbetena med förlängningen av badbryggan och årligen återkommande strandfodringsåtgärder får endast utföras under perioden 1 oktober – 31 maj. För arbeten som påbörjats inom nämnda period, men som på grund av tekniska eller vädermässiga skäl inte kunnat färdigställas inom den nämnda tidsperioden, får länsstyrelsen medge förlängning av färdigställandet med som mest två (2) veckor.
4. Arbetena med förlängning av badbryggan ska utföras på ett sådant sätt och med sådan teknik att grumling minimeras.
5. Endast massor rena från föroreningar får användas vid strandfordringen och de massor som används ska ha kornstorlek och färg som är likartad med det material som finns där strandfordringen sker.

6. Tångrensning och lagring av tång får endast ske på de platser som redovisats på till ansökan bifogad karta, bilaga A.
7. Rensning och framförandet av fordon för rensningen får endast ske utanför dyner mot havssidan. Upp- och nedfart till rensningsområdet ska förläggas till platser där dyner inte riskerar att skadas.
8. Alla tångmassor som tas upp ska rensas från vanligt skräp.
9. De tångmassor som mellanlagras får inte blandas med massor från andra strandavsnitt och ska efter badsäsong återföras till de respektive strandavsnitt som massorna tagits från.
10. Ett kontrollprogram ska tas fram av kommunen i samråd med tillsynsmyndigheten och inges till Länsstyrelsen Skåne i god tid innan de tillståndsgivna arbetena och verksamheten påbörjas. Detta kan med hänvisning till de åtgärdernas karaktär behöva delas upp i olika delar.

9. GENOMFÖRDA SAMRÅD

Samråd enligt 6 kap miljöbalken har skett under sommaren och hösten 2024 med Länsstyrelsen Skåne, kommunens nämnd för miljöfrågor och med enskilda särskilt berörda och med allmänheten, dels genom samrådsmöte med länsstyrelsen och därefter genom brevutskick och kungörelse i dagspress. Samrådsredogörelse jämte inlagor och minnesanteckningar från samrådet med länsstyrelsen har skickats in till Länsstyrelsen Skåne som i beslut av den 19 december 2024 beslutat att den sökta verksamheten inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan, se bilaga till MKB. Därefter har kommunen haft ett ytterligare kompletterande samråd med Länsstyrelsen Skåne den 25 mars 2025 avseende nytt tillstånd för fortsatt rensmuddring av inseglingsrännan till Skanörs hamn, se kopia på minnesanteckningar från mötet som också de ligger som bilaga till MKB.

10. MOTSTÅENDE INTRESSEN OCH ERBJUDNA ERSÄTTNINGAR

Kommunen som i allt väsentligt bedrivit nu sökt verksamhet under lång tid gör bedömningen att den sökta vattenverksamheten inte riskerar att skada några allmänna eller enskilda intressen. I anledning härav så erbjuder kommunen inte några ersättningar. Vad gäller begäran om tvångsrätt för strandfodringsåtgärder på i fastighetsägarförteckningen upptagna enskilda fastigheter inom redovisade strandavsnitt, så bedömer kommunen att åtgärderna i

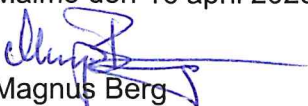
allt är till nytta för dessa fastighetsägare, varför kommunen för tillståndet till tvångsrätt enligt 28 kap 10 § p.1 miljöbalken inte heller erbjuder någon ersättning. Fastighetsägarförteckning över berörda enskilda fastigheter bifogas, se bilaga D.

11. ARBETSTID M M

Som framgår av ansökan så har kommunen under en lång följd av år återkommande bedrivit strandfodring på ovan redovisade strandavsnitt och rensmuddring av inseglingstrännan till Skanörs hamn. Som framgår av MKB så har detta kunnat skett utan någon risk för skada på några enskilda eller allmänna intressen. Då miljökonsekvenserna av de två åtgärderna får anses väl utredda och då verksamheterna avser ett för kommunen väsentligt samhällsintresse, så anser kommunen att arbetstiden för både strandfodring och rensmuddring av inseglingstrännan bör kunna sättas till femton (15) år från och med den dag domen vunnit laga kraft. För anläggandet av och förlängning av bryggan föreslår kommunen en arbetstid om fem (5) år från och med den dag domen vunnit laga kraft.

Kungörelser i målet sker lämpligen i Sydsvenska Dagbladet.

Malmö den 16 april 2025



Magnus Berg

Advokat

Bilagor:

Kartbilder där läget på de sökta åtgärderna markerats, bilaga A

MKB jämte teknisk beskrivning med bilagor, bilaga B

Kopia på domar i mål nr M 4226-12 och M 1639-15, bilaga C

Fastighetsägarförteckning, bilaga D